

ACCORDO DI PROGRAMMA
AI SENSI DELL'ART 34 D.LGS 267/2000 E DELL'ART.26 bis L.R. 34/1992

TRA

**LA REGIONE MARCHE, LA PROVINCIA DI PESARO URBINO, IL COMUNE DI CAGLI, L' AZIENDA SANITARIA
TERRITORIALE DI PESARO URBINO E L'UNIONE MONTANA DEL CATRIA E DEL NERONE
PER LA REALIZZAZIONE NEL TERRITORIO DEL COMUNE DI CAGLI DI UNA NUOVA STRUTTURA DA
ADIBIRE A OSPEDALE DI COMUNITA' E CASA DELLA COMUNITA'**

L'anno 2023, il giorno alle ore..... presso

TRA

- **REGIONE MARCHE**, con sede in Ancona (AN), via Gentile da Fabriano n. 9 (C.F. e P.IVA 80008630420), rappresentata da.....; (in seguito "*Regione Marche*" o anche semplicemente "*Regione*");
 - **PROVINCIA DI PESARO URBINO**, con sede in Pesaro (PU), viale Gramsci n. 4 (CF e P.IVA 00212000418), nella persona di.....; (in seguito anche semplicemente "*Provincia*");
 - **COMUNE DI CAGLI**, con sede in Cagli (PU), Piazza Matteotti n. 1 (C.F. e P.IVA 00146060413), nella persona di.....; (in seguito anche semplicemente "*Comune*");
 - **UNIONE MONTANA DEL CATRIA E DEL NERONE**, con sede in Cagli (PU), via Gaetano Lapis n. 8 (C.F. e P.IVA 0256560417), nella persona di.....; (in seguito anche semplicemente "*Unione Montana*");
 - **AZIENDA SANITARIA TERRITORIALE DI PESARO URBINO**, con sede in....., via (C.F. e P.IVA), nella persona di.....; (in seguito anche semplicemente "*AST*");
- (in prosieguo congiuntamente indicati come "*Parti*");

PREMESSO CHE

- che il Settore Edilizia Sanitaria, Ospedaliera e Scolastica della Regione Marche, incardinato presso il Dipartimento Infrastrutture, Territorio e Protezione Civile ha, tra i propri compiti, gli investimenti relativi all'edilizia sanitaria ed ospedaliera e i progetti di riqualificazione relativi all'edilizia pubblico/privata ai fini socio-sanitari;
- che l'Azienda Sanitaria Territoriale di Pesaro Urbino ha, tra i propri compiti specifici, anche quelli inerenti alla gestione e alla manutenzione del patrimonio in proprietà o in uso a vario titolo;
- che con D.G.R. n. 967 del 30/07/2021, la Giunta regionale ha approvato il Masterplan di edilizia sanitaria e ospedaliera inerente la realizzazione degli interventi di riqualificazione della rete ospedaliera marchigiana tramite l'adeguamento normativo dei presidi ospedalieri e nuove edificazioni - superamento del modello di centralizzazione dei servizi ospedalieri;

- che con D.G.R. n. 968 del 30/07/2021 è stato approvato il piano dei fabbisogni di edilizia sanitaria per interventi di adeguamento sismico e antincendio, ammodernamento, ristrutturazione e sostituzione di strutture ospedaliere, predisposto selezionando per il PNRR e le prossime risorse comunitarie preferibilmente interventi con un grado di progettazione avanzato, in linea con quanto previsto dal suddetto “Masterplan di edilizia sanitaria e ospedaliera”;
- che con Decreto del Ministero dell’Economia e delle Finanze del 06/08/2021, si provvedeva all’assegnazione delle risorse finanziarie previste per l’attuazione degli interventi del Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR) ed alla ripartizione dei traguardi e degli obiettivi per scadenze semestrali di rendicontazione;
- con decreto ministeriale 20 gennaio 2022, il Ministro della Salute ha provveduto a distribuire le risorse destinate alla realizzazione degli interventi a regia, da finanziare nell’ambito della M6, alle Regioni e alle Province autonome di Trento e Bolzano, responsabili della loro attuazione, ripartendo tra queste ultime anche i target europei previsti per ciascuno degli investimenti anzi indicati;
- che con decreto del Ministro della Salute del 5 aprile 2022 è stato approvato lo schema di Contratto Istituzionale di Sviluppo con l’allegato comprensivo del Piano operativo e delle schede intervento;
- con D.G.R.M n. 812 del 27 giugno 2022 è stato recepito il Contratto CIS tra il Ministero della Salute e la Regione Marche, sottoscritto dal Ministro della Salute e dal Presidente della Regione Marche;
- nel Piano operativo della Regione Marche, tra gli interventi finanziati nell’ambito della M.6, Componente C.1, sono presenti la realizzazione di una Casa della Comunità – 1.1. -(Hub) e di un Ospedale di Comunità nel Comune di Cagli – 1.3- (PU);
- che con D.G.R. n. 114 del 14/02/2022, recante “Attuazione del Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR) - Missione M6C1: Reti di prossimità, strutture e telemedicina per l’assistenza sanitaria territoriale – Definizione del quadro programmatico dei sub-interventi 1.1 “Case della Comunità e presa in carico della persona”, 1.2.2 “COT, interconnessione aziendale, device” e 1.3 “Rafforzamento dell’assistenza sanitaria intermedia e delle sue strutture (Ospedali di Comunità)”, la Regione Marche ha individuato, nell’ambito delle proprie competenze, i siti idonei all’attivazione delle Case della Comunità, degli Ospedali di Comunità e delle Centrali Operative Territoriali previsti dal Piano nazionale di Ripresa e Resilienza. Il Comune di Cagli è ivi indicato come sede di una Casa della Comunità (Hub) e di un Ospedale di Comunità;
- che con D.G.R. n. 140 del 14/02/2022 la Giunta Regionale ha quindi approvato l’aggiornamento del piano dei fabbisogni di cui al Masterplan dell’edilizia sanitaria e ospedaliera, per interventi di adeguamento sismico e antincendio, ammodernamento, ristrutturazione e sostituzione delle strutture ospedaliere della Regione Marche, modificando e integrando con ulteriori risorse la DGR n. 968 del 30/07/2021;
- che la Struttura regionale Edilizia Sanitaria, Ospedaliera e Scolastica, su delega dell’ASUR ora Azienda Sanitaria Territoriale di Pesaro Urbino, sta svolgendo i compiti di centrale di committenza per opere strategiche di rilevanza regionale nell’ambito dell’edilizia ospedaliera, a seguito di accordo siglato in data 21/09/2021, Reg. int. n. 703, approvato con D.G.R. n. 967 del 30/07/2021;
- che con Decreto del Dirigente della PF Edilizia Sanitaria Ospedaliera n. 152 del 06/12/2021 è stato nominato il Responsabile Unico del Procedimento per gli interventi di riqualificazione relativi al presidio di Cagli;
- che si è quindi proceduto con l’individuazione, di concerto con il Comune di Cagli, di un’area libera dove costruire il nuovo edificio, affinché la nuova struttura potesse sorgere in una posizione logisticamente consona ed essere dotata di spazi per servizi opportunamente dimensionati (parcheggi, aree verdi, ecc.). L’area di che trattasi è stata individuata nel terreno di proprietà privata sito in adiacenza all’attuale elisuperficie comunale in Loc. San Lazzaro operativa per l’elisoccorso;
- Che con decreto a contrarre n. 94 del 18 ottobre 2022 del Dirigente del Settore Edilizia Sanitaria, Ospedaliera e Scolastica della Regione Marche è stata indetta la gara per l’affidamento dei servizi inerenti la progettazione di fattibilità tecnica e economica dell’intervento di “Realizzazione della nuova struttura

sanitaria da adibire a Casa della Comunità e Ospedale di Comunità di Cagli (PU)” e con decreto del Dirigente del Settore Edilizia Sanitaria, Ospedaliera e Scolastica della Regione Marche n. 4 del 30 gennaio 2023, sono stati approvati i verbali di gara relativi alla procedura ed è stata approvata la proposta di aggiudicazione formulata dalla Commissione giudicatrice per l’affidamento dei servizi tecnici;

- Che Il perimetro dell’area oggetto di intervento è stato quindi determinato come a seguire:
 - o l’area di costruzione della nuova struttura sanitaria e dell’annesso parcheggio a servizio è catastalmente identificabile al F. 111 P. 565 (porzione), per una superficie complessiva di 2.134,00 mq e al F. 111 P. 569 (porzione), per una superficie complessiva di circa 9.781,00 mq. La sua individuazione planimetrica è contenuta negli elaborati grafici allegati al presente accordo.
 - o l’accesso al lotto di costruzione avviene sfruttando parzialmente la viabilità presente sull’area dell’Elisuperficie comunale, situata in adiacenza al confine nord dello stesso (F. 111 P. 414, 416, 517, 518). Tale nuova soluzione progettuale per l’accesso all’area, permette di ovviare all’esproprio delle aree precedentemente individuate per suddetta funzione ma comporta la necessità di istituzione di un diritto di superficie sulle particelle di che trattasi, di proprietà dell’Unione Montana del Catria e del Nerone.
- In data 10/03/2023, nel rispetto della scadenza fissata nel verbale di avvio all’esecuzione del contratto in via d’urgenza, i progettisti hanno consegnato gli elaborati di progetto necessari per addivenire alla sottoscrizione dell’accordo di programma di cui al combinato disposto dell’art. 34 del D.Lgs 267/2000 e dell’art. 26 bis della LR n. 34/1992, che costituiscono allegati al presente accordo :
 - R.VAR. - Relazione tecnico illustrativa variante al PRG;
 - VAR.01 - Inquadramento urbanistico;
 - VAR.02 - Inquadramento catastale e aerofotogrammetrico stato di fatto;
 - VAR.03 - Rilievo piano - altimetrico dello stato di fatto;
 - VAR.04 - Studio della viabilità;
 - VAR.05 - Variante inquadramento urbanistico e territoriale;
 - VAR.06 – Piano volumetrico di progetto e parametri di variante al Piano;
 - R.P.P. – Relazione piano particellare di esproprio;
 - P.P.01 – Tavola grafica piano particellare di esproprio.
- che per dare avvio alla procedura di acquisizione del consenso unanime in merito alla realizzazione dell’opera
- come previsto dall’art. 34 del D.lgs. n.267/2000 e ai sensi del secondo comma dell’art. 26bis della L.R.34/1992, la Regione Marche ha inviato, con nota del _____ prot. n. _____ formale convocazione della prima seduta della Conferenza preliminare per il giorno _____;
- che in esito alla prima seduta della conferenza preliminare di cui sopra, visti i contenuti della proposta si è addivenuto, valutata la rispondenza dell’accordo all’interesse pubblico intrinseco nella realizzazione delle opere pubbliche proposte, al consenso unanime della Regione Marche, del Comune di Cagli, della Provincia di Pesaro e Urbino, dell’Unione Montana e dell’AST di Pesaro Urbino sulla proposta di Accordo di Programma in argomento;
- che in data _____, la Giunta Comunale di Cagli con deliberazione n. _____ ha approvato lo schema di Accordo di programma per la realizzazione della nuova struttura da adibire a Ospedale di comunità e Casa della Comunità di Cagli;
- che AST di Pesaro Urbino, con determina n. _____ del _____ ha recepito lo schema di Accordo di programma per la realizzazione della nuova struttura da adibire a Ospedale di comunità e Casa della Comunità di Cagli;

- Che l'UNIONE MONTANA del CATRIA E DEL NERONE con deliberazione n. _____ ha approvato lo schema di Accordo di programma per la realizzazione della nuova struttura da adibire a Ospedale di comunità e Casa della Comunità di Cagli;
- che la Regione Marche, con delibera _____ del _____ ha approvato lo schema di Accordo di programma ai sensi dell'art 34 d.lgs 267/2000 per la realizzazione della nuova struttura da adibire a Ospedale della Comunità e Casa della Comunità di Cagli;

Per coordinare le azioni indispensabili e le modalità di interazione tra i diversi Soggetti pubblici coinvolti, al fine di addivenire alla realizzazione della nuova struttura si rende necessario adottare il presente accordo di programma, comunque vincolante per le Parti contraenti, e pertanto,

**TUTTO CIÒ PREMESSO
SI CONVIENE E SI STIPULA QUANTO SEGUE:**

ART. 1) PREMESSE

Le premesse e gli allegati richiamati, che le Parti dichiarano di ben conoscere ed accettare, costituiscono parte integrante e sostanziale del presente accordo di programma.

ART. 2) OGGETTO E FINALITÀ

Il presente accordo di programma ha ad oggetto la realizzazione, in località San Lazzaro del Comune di Cagli, di una nuova struttura sanitaria da adibire a Casa della Comunità e Ospedale della Comunità e la variante urbanistica parziale del vigente P.R.G. del Comune di Cagli, atta a conformare le previsioni del P.R.G. alle previsioni progettuali nonché l'apposizione del vincolo preordinato all'esproprio, ai sensi e per gli effetti dell'art.10 del D.P.R. n.327/2001 e ss.mm.ii., limitatamente ai terreni interessati dalla realizzazione delle opere di cui trattasi.

Pertanto, l'approvazione del presente accordo di programma comporta dichiarazione di pubblica utilità indifferibilità ed urgenza, ai sensi dell'art 34, comma 6 del D.Lgs. n. 267/200 e produce gli effetti dell'approvazione della variante al PRG ai sensi dell'art. 34 del D.Lgs. n. 267/2000 e dell'art. 26 bis della L.R. Marche n. 34/92 e ss.mm.ii.

ART. 3) ELABORATI

Il presente accordo di programma è costituito dai seguenti elaborati descrittivi della variante proposta:

Allegato 1 – R.VAR. - Relazione tecnico illustrativa variante al PRG;

Allegato 2 – VAR.01 - Inquadramento urbanistico;

Allegato 3 – VAR.02 - Inquadramento catastale e aerofotogrammetrico stato di fatto;

Allegato 4 – VAR.03 - Rilievo piano - altimetrico dello stato di fatto;

Allegato 5 – VAR.04 - Studio della viabilità;

Allegato 6 – VAR.05 - Variante inquadramento urbanistico e territoriale;

Allegato 7 – VAR.06 – Piano volumetrico di progetto e parametri di variante al Piano;

Allegato 8 – R.P.P. – Relazione piano particellare di esproprio;

Allegato 9 – P.P.01 – Tavola grafica piano particellare di esproprio;

ART 4) ACCERTAMENTO DEL PREVALENTE INTERESSE PUBBLICO

L'obiettivo dell'intervento è la realizzazione in un unico edificio di una Casa di Comunità e di un Ospedale di Comunità.

La nuova struttura sanitaria assumerà la funzione di nodo centrale nella rete dei servizi territoriali, sotto la direzione dell'Azienda Sanitaria Territoriale di Pesaro e Urbino.

ART 5) IMPEGNI DEGLI ENTI ADERENTI ALL'ACCORDO

Le parti si impegnano ad adottare ogni misura idonea per pervenire alla positiva e tempestiva conclusione delle attività previste nel presente accordo.

ART 6) IMPEGNI DEL COMUNE DI CAGLI

Il Comune si impegna sin d'ora:

- ad assumere tempestivamente gli atti di propria competenza onde addivenire all'adozione delle eventuali modificazioni degli strumenti urbanistici generali ed attuativi finalizzate a rendere coerenti le previsioni di tali strumenti con la realizzazione della nuova struttura sanitaria e delle opere infrastrutturali connesse, fermo restando quanto disposto dall'art 56, comma 1 del D.L. 31 maggio 2021 n. 77 secondo cui *"Per i programmi di edilizia sanitaria indicati nel PNRR [...] e riconducibili alle ipotesi di cui all'art. 10 comma 1 del DPR 380/2001, il permesso di costruire può essere rilasciato in deroga alla disciplina urbanistica e alle disposizioni di legge statali e regionali in materia di localizzazione delle opere pubbliche [...]"*

- ad assumere le funzioni di "autorità espropriante", ovvero a curare il procedimento di esproprio secondo quanto disciplinato dal D.P.R. n. 327/2001 e ss.mm.ii, per addivenire all'acquisizione, in favore dell'AST di Pesaro Urbino, previo frazionamento, dell'area individuata negli elaborati progettuali allegati e catastalmente identificata come a seguire:

- **Foglio 111 porzione di Mappale 569 e porzione di Mappale 565**, per una superficie di circa mq 11.915,00, sulla quale verrà realizzata la nuova edificazione e che sarà utilizzata per garantire il rispetto degli standard urbanistici.

L'indennità di esproprio dell'area sarà messa a disposizione del Comune di Cagli prima della presa in possesso del bene, da parte della Regione Marche, quale soggetto promotore dell'espropriazione.

Il Comune si impegna a concludere l'esproprio di che trattasi, in favore dell'Azienda Sanitaria Territoriale di Pesaro e Urbino, entro il **30/11/2023** onde consentire l'avvio dei lavori nel rispetto delle scadenze fissate dal PNRR all'interno del cronoprogramma dell'intervento.

- a riservarsi la facoltà con oneri a proprio carico e con procedimento contestuale o successivo a quello disciplinato dal presente accordo di procedere all'acquisizione tramite esproprio o acquisto delle porzioni restanti degli immobili distinti al catasto terreni al Foglio 111 mappali 565 e 569 allo scopo di renderli disponibili per eventuali espansioni della struttura di ospedale e casa di comunità di che trattasi ovvero per eventuali strutture accessorie e/o integrative della stessa nell'esclusivo interesse pubblico.

ART 7) IMPEGNI DELL'UNIONE MONTANA

L'Unione Montana si impegna a cedere, senza corrispettivo, il diritto di superficie per la durata di anni 30, relativo all'area di proprietà individuata catastalmente al **Foglio 111 Mappali 414, 416, 517, 518** (porzione dell'Elisuperficie comunale) a favore dell'AST di Pesaro e Urbino, al fine di consentire il suo utilizzo per la realizzazione delle infrastrutture di accesso al nuovo complesso sanitario, fermo restando l'attuale posizionamento dell'area di approdo e di decollo elicotteri.

ART 8) IMPEGNI DELLA PROVINCIA di PESARO URBINO

Ad adottare gli atti e compiere tutte le attività al fine di garantire la rapidità e snellezza delle attività amministrative nell'ambito della propria competenza prevista ai sensi dell'art.26 bis della L.R. n.34/1992.

ART 9) IMPEGNI DELLA REGIONE MARCHE

La Regione Marche è soggetto attuatore dell'intervento di realizzazione della nuova struttura da adibire a Casa della Comunità e Ospedale della Comunità di Cagli.

Il Dirigente del Settore Edilizia Sanitaria, Ospedaliera e Scolastica attualmente in carica è il soggetto individuato dal Direttore del Dipartimento Infrastrutture, Territorio e Protezione Civile della Regione Marche per sovrintendere all'attuazione dell'intervento.

La Regione Marche, provvederà:

- a corrispondere al Comune l'indennizzo relativo alle aree da espropriare;
- a svolgere la funzione di stazione appaltante;
- a realizzare, con spese a proprio carico, tutti i livelli progettuali della nuova struttura sanitaria e delle opere di adeguamento della viabilità di collegamento al lotto di costruzione e a procedere alla loro approvazione;
- a farsi carico della spesa relativa alla realizzazione della nuova struttura sanitaria, delle aree a parcheggio ad essa annesse, del tratto di viabilità di collegamento tra la nuova struttura e la viabilità comunale;
- a sovrintendere, nella fase di esecuzione dei contratti, nei modi di legge all'attività del RUP dell'intervento, del direttore dell'esecuzione e del direttore dei lavori, fino al collaudo dell'opera.

ART. 10 IMPEGNI DI AZIENDA SANITARIA TERRITORIALE DI PESARO URBINO

L'Azienda, in qualità di beneficiario dell'espropriazione di cui sopra e della realizzanda struttura sanitaria, si impegna a collaborare e a mettere a disposizione della Regione Marche la documentazione necessaria alla realizzazione dell'oggetto del presente accordo.

ART 11) TEMPI DI ATTUAZIONE

La Regione Marche si impegna a realizzare la struttura sanitaria secondo le tempistiche previste dalle fonti di finanziamento.

ART 12) COLLEGIO DI VIGILANZA E ATTIVITA' DI CONTROLLO

Ai sensi dell'art. 34 del D.Lgs. n. 267/2000 e dell'art. 26 bis della L.R. Marche n. 34/1992, la vigilanza e il controllo sull'esecuzione del presente accordo di programma sono esercitati da un collegio costituito dal Presidente della Regione o suo delegato, dal Presidente della Provincia di Pesaro Urbino o suo delegato, dal Sindaco del Comune di Cagli o suo delegato, dal Direttore Generale dell'Azienda Sanitaria Territoriale di Pesaro e Urbino o suo delegato e dal Presidente dell'Unione Montana o suo delegato.

Il Collegio di vigilanza ha le seguenti competenze:

- monitorare e controllare (tempi, modalità operative, etc.) le diverse fasi di attuazione dell'accordo di programma;
- segnalare ritardi o disfunzioni e sollecitare le parti inadempienti;
- risolvere eventuali problemi o dubbi interpretativi nell'attuazione dell'Accordo.

L'insediamento del Collegio di vigilanza avviene su iniziativa del Presidente che viene nominato alla prima seduta dalla maggioranza dei componenti. Tale Collegio si esprime, di norma, all'unanimità.

ART 13) APPROVAZIONE ACCORDO DI PROGRAMMA

Il presente accordo di programma viene approvato con decreto del Presidente della Provincia di Pesaro Urbino, ai sensi e per gli effetti di cui all'art. 34, comma 4 del D.Lgs. n. 267/2000 e dell'art. 26 bis, comma 7, della L.R. Marche n. 34/1992 e ss.mm.ii.

Il decreto dopo l'intervenuta ratifica da parte del Consiglio comunale di Cagli entro 30 giorni dalla data di emanazione, produce gli effetti dell'approvazione della variazione allo strumento urbanistico generale.

LETTO, CONFERMATO E SOTTOSCRITTO

Per la REGIONE MARCHE

.....
(firmato digitalmente)

Per la PROVINCIA DI PESARO URBINO

.....
(firmato digitalmente)

Per il COMUNE DI CAGLI,

.....
(firmato digitalmente)

Per l'UNIONE MONTANA DEL CATRIA E DEL NERONE,

.....
(firmato digitalmente)

Per l'AZIENDA SANITARIA TERRITORIALE DI PESARO URBINO

.....
(firmato digitalmente)